

Rapport annuel 2021

12 janvier 2022

Table des matières

1	INTRODUCTION	3
2	ÉVÉNEMENTS DU RNS EN 2021	3
2.1	RÉUNION D'INFORMATION DU RNS.....	3
2.2	CYBER-LANDSGEMEINDE	3
3	DOMAINES D'ACTIVITÉS ET AGENDA DU RNS	3
3.1	THÈMES NÉCESSITANT UN ENCADREMENT ACTIF (THÈMES DE CATÉGORIE A).....	3
3.1.1	Stratégie nationale de protection de la Suisse contre les cyberrisques (SNPC) 2018–2022.....	3
3.1.2	Exercice du RNS et Planification générale des grands exercices 2021-2029	4
3.1.3	Plan d'action national de lutte contre la radicalisation et l'extrémisme violent (PAN).....	4
3.1.4	Low Flight Network (Motion 19.4562)	5
3.1.5	Avenir du Service sanitaire coordonné (SSC).....	5
3.2	THÈMES NÉCESSITANT LA SURVEILLANCE DE LA PLATEFORME OPÉRATIVE OU DU DÉLÉGUÉ DU RNS (THÈMES DE LA CATÉGORIE B).....	5
3.2.1	Communication et systèmes d'information sûrs entre la Confédération et les cantons	5
3.2.2	Collaboration entre la Confédération et les cantons dans le domaine NBC	5
3.3	PARTICIPATION DU DÉLÉGUÉ RNS À D'AUTRES COMITÉS ET PROJETS.....	6
3.4	AUTRES ACTIVITÉS DU BUREAU	6
3.4.1	Affaires du Conseil fédéral et interventions parlementaires	6
3.4.2	Médias et relations publiques	6
4	COMPTES ANNUELS 2021	6
4.1	RAPPORT DE RÉVISION 2021	6
4.2	BUDGET 2022	6
5	PERSPECTIVES POUR 2022	7
5.1	DÉVELOPPEMENT DU PLAN D'ACTION NATIONAL DE LUTTE CONTRE LA RADICALISATION ET L'EXTRÉMISME VIOLENT (PAN).....	7
5.2	FUTURS EXERCICES DU RNS ET PLANIFICATION GÉNÉRALE DES GRANDS EXERCICES 2021-2029.....	7
5.3	ÉLABORATION DE LA STRATÉGIE NATIONALE DE PROTECTION DE LA SUISSE CONTRE LES CYBERRISQUES (SNPC) 2023-2026	7
5.4	STAGE DE FORMATION POUR CADRES SUPÉRIEURS DU RNS.....	7
5.5	PLAN D'ACTION CONTRE LA TRAITE DES ÊTRES HUMAINS	8
5.6	ENQUÊTE SUR LES EFFECTIFS DE LA SÉCURITÉ PUBLIQUE.....	8

1 Introduction

Le présent rapport annuel décrit les activités effectuées par le bureau et les organes du Réseau national de sécurité (RNS) en 2021 et offre un aperçu des travaux prévus ou menés en 2022.

2 Événements du RNS en 2021

2.1 Réunion d'information du RNS

La réunion d'information remplace les deux séances annuelles du comité de pilotage élargi, dissous le 1^{er} janvier 2016. À cette occasion, les partenaires qui ne participent pas aux plateformes permanentes du RNS sont informés des affaires courantes du RNS. La réunion d'information n'a à nouveau pas eu lieu en 2021 à cause de la pandémie.

2.2 Cyber-landsgemeinde

La cyber-landsgemeinde s'est tenue le 16 septembre 2021 à l'Eventfabrik à Berne, réunissant des représentantes et représentants de la Confédération, des cantons et d'autres partenaires du RNS actifs dans le domaine du cyberspace. La mise en place et le développement de projets cantonaux en rapport avec la Stratégie nationale de protection de la Suisse contre les cyberrisques (SNPC) 2018-2022 ont été au centre de cette manifestation. En outre, deux thèmes principaux ont fait l'objet de discussions approfondies pendant les tables rondes en lien avec les exposés d'introduction. Les ateliers ont permis de faire part des préoccupations et des contributions aux projets cantonaux, mais aussi d'exprimer de premières attentes quant à la troisième SNPC. Cette manifestation a réuni 125 personnes.

3 Domaines d'activités et agenda du RNS

L'agenda 2021 du RNS a été adopté le 9 novembre 2020 par la plateforme politique du RNS. Un thème y est inscrit si un besoin de coordination apparaît entre la Confédération et les cantons, si celui-ci est pertinent pour la majorité des acteurs du RNS et s'il revêt une dimension stratégique et politique. Les thèmes de catégorie A sont ceux qui exigent une attention et un encadrement particuliers de la part du RNS. Un thème de catégorie B remplit les critères précités tout en requérant une observation régulière de la part de la plateforme opérative ou du délégué.

3.1 Thèmes nécessitant un encadrement actif (thèmes de catégorie A)

3.1.1 Stratégie nationale de protection de la Suisse contre les cyberrisques (SNPC) 2018–2022

La mise en œuvre de la SNPC 2018-2022 est en cours aussi bien à la Confédération que dans les cantons. Tous les projets inclus dans le plan de mise en œuvre des cantons ont pu être réalisés dans les délais prévus ou le seront d'ici la fin 2022. Le rapport annuel du RNS portant sur la mise en œuvre des mesures dans les cantons donne des informations sur leur avancée.

Les efforts déployés pour améliorer la cybersécurité en Suisse dans le cadre de la SNPC ont débouché en 2021 sur de nouveaux partenariats et de nouveaux projets (Réseau de compétences pour la cybersécurité, cybersécurité dans les communes, collaboration étroite avec le *Swiss Support Center for Cybersecurity* des deux EPF, etc.), qui seront encore intensifiés l'an prochain.

3.1.2 Exercice du RNS et Planification générale des grands exercices 2021-2029

Le 5 mars 2021, un atelier sur l'élaboration de la Planification générale des grands exercices 2021-2029, animé par le délégué du RNS, a été organisé sous la direction de la Chancellerie fédérale et du Secrétariat général du DDPS (exercices du RNS [ERNS], exercices de conduite stratégique [ECS], grands exercices de l'armée, exercices généraux d'urgence et exercices cantonaux et intercantonaux). Des membres de la plateforme opérative du RNS et des représentantes et représentants de différents départements ont pris part à cet atelier. La plateforme opérative du RNS a été informée des résultats le 16 avril 2021 et la plateforme politique du RNS le 10 mai 2021. Les résultats ont été intégrés à la proposition du Conseil fédéral portant sur ce sujet. Les grands exercices ECS et ERNS seront réunis, et ils auront lieu plus fréquemment dans un cadre plus restreint. L'échelon politique doit y être intégré.

Le 29 novembre 2021, la plateforme opérative du RNS a discuté de la mise en œuvre des recommandations de l'ERNS 19.

3.1.3 Plan d'action national de lutte contre la radicalisation et l'extrémisme violent (PAN)

Dans le cadre du programme d'impulsion quinquennal de mise en œuvre du PAN, un organe national de coordination a été mis sur pied au sein du bureau du RNS. En 2021, cet organe a lancé le quatrième appel d'offres en vue du financement de projets visant à prévenir et à combattre la radicalisation pour l'année 2022. Au total, vingt demandes ont été soumises, dont quatorze ont été approuvées par les deux groupes d'accompagnement. La plupart des demandes provenaient de la société civile, six des cantons, deux des villes et une de l'Université de Fribourg. Certains projets qui ont reçu un soutien financier pour 2021 n'ont pu être mis en œuvre qu'en partie en raison de la pandémie. Toutefois, d'entente avec fedpol, leur durée a pu être prolongée sans problème. En mai 2021, l'organe de coordination a publié le deuxième rapport de monitoring sur la mise en œuvre du PAN. Celui-ci prévoit qu'il soit évalué avant la fin de la période de mise en œuvre de cinq ans. Suite à un appel d'offres externe, Ecoplan a remporté le marché pour l'évaluation de la mise en œuvre et de l'efficacité des mesures contenues dans le PAN. Les groupes d'accompagnement du PAN et la plateforme politique du RNS ont pris connaissance du rapport d'évaluation. Le 22 novembre 2021, la plateforme politique du RNS a mandaté le délégué du RNS pour élaborer le deuxième PAN.

3.1.4 Low Flight Network (Motion 19.4562)

Le but de la motion est de permettre aux hélicoptères de voler même dans de mauvaises conditions météorologiques. L'auteur de la motion a demandé au Conseil fédéral de mettre en place un cadre légal approprié afin d'achever le réseau *Low Flight Network* (LFN) et de garantir son financement. Le LFN doit être mis à la disposition exclusive des Forces aériennes, des organisations de sauvetage aérien et de la police pour la gestion des crises et des catastrophes et pour le sauvetage de personnes en détresse. Lors du débat au Conseil des États, la conseillère fédérale Simonetta Sommaruga a évoqué le RNS et transmis l'impulsion de créer un groupe de travail composé de représentantes et représentants de la Confédération et des cantons pour clarifier les questions juridiques et financières. La plateforme politique du RNS a ensuite confirmé la création de ce groupe de travail en août 2020. Il est placé sous la direction du RNS en collaboration avec l'Office fédéral de l'aviation civile (OFAC).

3.1.5 Avenir du Service sanitaire coordonné (SSC)

En novembre 2019, la cheffe du DDPS, la plateforme politique du RNS et l'ancienne présidente de la Conférence des directrices et directeurs cantonaux de la santé (CDS) ont chargé le délégué du RNS d'analyser les recommandations issues de l'étude du professeur Thomas Zeltner sur le Service sanitaire coordonné (SSC) avec les principaux partenaires de celui-ci, afin de proposer différentes possibilités de concrétisation. Le mandat prévoyait un point de la situation concernant le SSC, des ajustements de tâches et des variantes pour un nouveau modèle de pilotage du SSC. Un groupe de projet sous supervision politique, un groupe de suivi stratégique et trois sous-projets ont été mis en place. Les travaux liés au projet et placés sous la direction du délégué du RNS ont commencé début 2020, tandis que le rapport final a été soumis au comité de supervision politique du projet le 22 novembre 2021.

3.2 Thèmes nécessitant la surveillance de la plateforme opérative ou du délégué du RNS (thèmes de la catégorie B)

3.2.1 Communication et systèmes d'information sûrs entre la Confédération et les cantons

La directrice de l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP) a informé la plateforme politique du RNS le 16 août 2021 et la plateforme opérative du RNS le 14 septembre 2021 de l'état et des évolutions des systèmes de communication pour la conduite et l'intervention entre les autorités et organisations chargées du sauvetage et de la sécurité en Suisse (AOSS), soit le réseau de données sécurisé (SEDS), le système d'accès aux données (SAD), le système coordonné de suivi de la situation et le système de transmission Vulpus.

3.2.2 Collaboration entre la Confédération et les cantons dans le domaine NBC

En 2018, la plateforme politique du RNS a demandé à l'OFPP de conduire un état des lieux concernant le domaine NBC. L'OFPP a remis, le 29 juin 2021, à la plateforme opérative du RNS et, le 16 août 2021, à la plateforme politique du RNS le premier des deux rapports

(situation et déficits du point de vue des acteurs). Le deuxième rapport sera soumis pour approbation à la plateforme politique du RNS au début du deuxième semestre de 2022.

3.3 Participation du délégué RNS à d'autres comités et projets

En 2021, le délégué du RNS a siégé dans les commissions suivantes ou participé aux projets suivants : harmonisation de l'informatique policière suisse (HIP), infrastructure de conduite, technologies de l'information et raccordement à l'infrastructure de réseau de l'armée (FITANIA), État-major fédéral de protection de la population, conseil consultatif de sécurité du canton de Genève, Commission fédérale de la télématique, coordination des grands exercices (Koordex), projet de simulateur de conduite et Cyberboard réunissant les autorités de poursuite pénale.

3.4 Autres activités du bureau

3.4.1 Affaires du Conseil fédéral et interventions parlementaires

En 2021, le bureau du RNS a été consulté sur différents dossiers du Conseil fédéral et interventions parlementaires, notamment sur les thèmes de l'extrémisme violent, de la prévention du terrorisme et de la cyberdéfense. Il a également été invité à prendre position et à rédiger des réponses et des rapports.

3.4.2 Médias et relations publiques

En 2021, le bureau a reçu de nombreuses demandes des médias (presse, radio, TV) sur les thèmes de l'extrémisme violent, de la prévention du terrorisme, du désengagement, de la cyberdéfense, du SSC et de la gestion de crise. De même, le délégué du RNS a présenté des exposés lors de plusieurs événements (virtuels) et webinaires.

4 Comptes annuels 2021

Les dépenses totales du bureau du RNS pour 2021 s'élèvent à CHF 886 955.60.-. Comme défini contractuellement, la moitié de cette somme est à la charge des cantons.

4.1 Rapport de révision 2021

La Révision interne du DDPS a examiné l'ensemble des pièces justificatives, et approuvé toutes les factures conformément aux directives.

4.2 Budget 2022

Le 22 novembre 2021, la plateforme politique du RNS a approuvé le budget 2022 de CHF 1 076 300.-.

5 Perspectives pour 2022

5.1 Développement du Plan d'action national de lutte contre la radicalisation et l'extrémisme violent (PAN)

Dans le cadre du e programme d'impulsion permettra des demandes de soutien financier pour des projets pourront être adressées au RNS pour la dernière fois en 2022, Le troisième colloque PAN sur la prévention de la radicalisation et de l'extrémisme violent dans les écoles (y compris professionnelles) sera organisé par l'organe de coordination et fedpol le 23 novembre 2022. À cette occasion, les différents acteurs pourront se rencontrer et partager leurs expériences. En novembre 2021, la plateforme politique du RNS a chargé le délégué RNS d'élaborer le deuxième PAN en collaboration avec les partenaires.

5.2 Futurs exercices du RNS et Planification générale des grands exercices 2021-2029

Le 11 juin 2021, le Conseil fédéral a validé la Planification générale des grands exercices 2021-2029. Il a chargé la Chancellerie fédérale et le DDPS, en collaboration avec le délégué du RNS, de présenter ensemble d'ici la fin 2023 un concept pour un exercice intégré (ERNS / ECS) en 2025. Le concept doit être élaboré en associant les départements, les partenaires du RNS, y compris les conférences gouvernementales et les conférences spécialisées compétentes ainsi que des tiers, au besoin.

5.3 Élaboration de la Stratégie nationale de protection de la Suisse contre les cyberrisques (SNPC) 2023-2026

Le plan de mise en œuvre continue d'être implémenté dans les cantons jusqu'à la fin 2022. La cyber-landsgemeinde aura lieu pour la dixième fois le 22 septembre 2022. La troisième SNPC et ses plans de mise en œuvre seront définis durant les trois premiers trimestres de 2022, le RNS s'engageant à défendre les intérêts et les besoins des communes et des cantons. Il s'agit de renforcer la collaboration constructive entre tous les partenaires pour la cybersécurité en Suisse.

5.4 Stage de formation pour cadres supérieurs du RNS

Le Centre de politique de sécurité de Genève (GCSP) a conçu, en collaboration avec le délégué du RNS et l'Institut suisse de police, un stage de formation pour les cadres supérieurs du RNS. En 2021, 28 personnes y ont participé. La première édition a rencontré un grand intérêt auprès des partenaires du RNS. Les participantes et participants ont évalué ce perfectionnement comme très instructif. C'est pourquoi un stage de formation est à nouveau proposé en 2022 et le succès se confirme car il est déjà complet.

5.5 Plan d'action contre la traite des êtres humains

Le 22 novembre 2022, la plateforme politique du RNS a mandaté le délégué du RNS pour élaborer, d'entente avec l'Office fédéral de justice et police (fedpol), le troisième plan d'action contre la traite des êtres humains.

5.6 Enquête sur les effectifs de la sécurité publique

L'association ESEHA a publié en 2019, sur mandat du RNS, une étude qui montre l'évolution des effectifs des forces de sécurité publiques et privées en Suisse de 2011 à 2018. Elle se propose de mettre ces données à jour périodiquement et d'approfondir les bases pour ce faire. Les décisions à ce sujet seront prises dans le courant de l'année 2022 et, le cas échéant, des questions de recherche seront formulées sur la base de l'étude.